

广元市投资促进委员会办公室文件

广投促委办〔2023〕4号

广元市投资促进委员会办公室 关于印发《广元市招商引资“双拼双提”三年 行动方案（2023—2025年）》的通知

各县（区）人民政府，市级有关部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区、广元国际铁路港管委会：

经市领导同意，现将《广元市招商引资“双拼双提”三年行动方案（2023—2025年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

广元市投资促进委员会办公室

2023年4月13日

广元市招商引资“双拼双提”三年行动方案 (2023—2025年)

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实省委十二届二次全会和市委八届五次全会决策部署，坚持拼字当头、产业为先、环境为要，全力以赴拼经济搞建设，树立“发展是第一要务，招商引资是第一要事”意识，深入实施招商引资“双拼双提”（拼招引、提质量，拼落地、提效能）三年行动，以高质量招商引资成果助力广元现代化建设取得新进展新成效，特制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神，以推动高质量发展为主题，大力实施“1345”发展战略，坚持精准招商，突出制造业招商，锚定铝基新材料、绿色家居、食品饮料、清洁能源化工、生物医药、机械电子、硅基新材料、现代农业、文旅康养、商贸物流等主导产业，聚焦特色优势产业建链、延链、补链、强链招引项目，着力招引科技含量高、税收贡献大、带动能力强、资源消耗低、环境影响小的大项目、好项目，确保“双拼双提”三年行动取得显著效果。

（二）主要目标。紧盯全市“十四五”经济社会发展目标，

持续加大招商引资力度，提升招商引资质效。2023—2025年，全市累计新增招商引资市外到位资金3000亿元以上。每年新签约投资额亿元以上项目200个以上（其中，力争每年签约50亿元、100亿元以上项目各1个），每年FDI（外商直接投资）到资1900万美元以上。

二、主要任务

（一）拼招引，坚持集群化、链条化不动摇

1. 锚定主导产业，紧盯产业链条拼招引。紧扣打造中国绿色铝都、持续壮大绿色家居、巩固提升食品饮料、突破性发展清洁能源化工、加快发展硅基新材料、稳步发展机械电子和生物医药、积极发展数字经济等优势重点产业，聚焦制造业招商引资常态化攻坚。各行业主管部门要紧紧围绕全市重点产业，梳理细分产业链条和目标企业，编制产业链全景图、产业发展路径图和招商引资重点企业目录“两图一目录”，按照“缺什么就招什么”“什么弱就补什么”的思路，研究制定“一链一策”招商方案，安排专业力量对接跟进项目，招引优势产业链上下游企业来广投资。各县区（含广元经济技术开发区、广元市天然气综合利用园区、广元国际铁路港，下同）要结合本地区产业链关键环节，补短板、强弱项，着力招引关键企业，健全完善本地产业链。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、

市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府。分号前为牵头单位，下同)

2. 密织资源网络，创新招商方式拼招引。深化与商会、行业协会等组织合作，了解行业发展动态，掌握产业转移趋势，捕捉更多有效投资信息。创新同专业投资机构合作方式，大力开展委托招商、中介招商等社会化、市场化招商，做到知名商会、行业协会拜访招商全覆盖，力争建立合作关系。以在广投资企业为依托，通过优化服务，实现以商招商、以企引企。通过企业家恳谈会、投资推介会、项目对接会等形式，借助在广企业在信息传播、产业聚集、资本整合等方面优势，开展多批次、大频率、高密度的拜访对接活动，加快形成意向在谈项目，引导一批企业来广投资。促进与银行、投行、券商等机构合作，借力资本市场促进项目。建立并用好产业投资基金，实行资本招商。多元选聘招商大使、顾问，多方汇聚人脉，多渠道拓展资源网络，构筑同心多圆大招商格局。(责任单位：市经济合作和外事局；市财政局、市金融工作局，各县区政府)

3. 聚焦重点区域，围绕优强企业拼招引。持续加强面向粤港澳大湾区、长三角、京津冀和成渝地区双城经济圈招商工作力度，派驻“小分队”“敲门”精准招商。积极引进“链主”级企业，加快引进一批专精特新、战略性新兴产业等企业，培育壮大现有产业集群，构建优势互补、梯次发展的态势。各县区绘制本地“招商地图”，紧盯行业龙头企业，深入开展上门招商。

用好产业转移抓招商。深入探索与经济发达省(市)、毗邻省(市)跨区域合作,借势借力承接产业转移,高效促进各类要素合理流动和高效集聚,推动产业优势互补、协同发展。坚持“大企业顶天立地、小企业铺天盖地”的目标要求,大力推进行业龙头企业、优强企业招商,加快形成产业带动效应。(责任单位:市经济合作和外事局;市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社,各县区政府)

4. 坚持双轮驱动,持续做强外资拼招引。争取省外事办公室、省经济合作局、省对外友好协会的大力支持,强化与驻华使(领)馆、在川渝领事机构、国(境)外驻川商务机构等对接,推动“外事资源”变“投资资源”。梳理一批优质外资企业,“一企一策”制定促进方案,引导外资投向先进制造、高新技术等领域。加强泰森食品、财纳福诺等在谈重点意向外资项目的跟踪促进,推动一批项目尽早签约落地,形成增量。坚持“走出去、请进来”,与目标国家(地区)、目标企业精准对接,开展“出海招商”,着力推动与东盟、日、韩等区域和国家的交流合作。全面落实外商投资法相关要求,加大外商投资保护力度,落实外商投资企业 FDI 到资奖励措施和外商投资准入后国民待遇,提振外商投资信心,助力外资企业稳产达产。开展“外商投资服务专项行动”,建立健全市、县区联动服务外资企业长效机制,引导

和优化外商投资结构，突出外资服务挖存量，推动一批新的增资项目，促进重点外资项目加快落地、发展壮大。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

（二）提质量，坚持招强引优不动摇

1. 加强项目研判，防范招商风险提质量。借智借力专家团队、研究机构，联动相关行业主管部门，对新引进重大项目开展评估论证。特别是依托银行、公安等部门加强企业风险甄别，把好招商引资入口关，切实防范招商风险。对存在失信被执行、限制高消费等重大风险企业一律移除目标企业名单，暂停考察推进。严格规范数据统计，增强准确性，杜绝数字招商、虚假招商。

（责任单位：市经济合作和外事局；市公安局、市经济和信息化局、市市场监管局、市统计局、市金融工作局，各县区政府）

2. 狠抓产业研究，夯实发展基础提质量。围绕传统产业加快转型升级，先进制造业和战略性新兴产业持续壮大，立足1个千亿、3个五百亿、5个百亿产业集群发展目标，加强铝基新材料、绿色家居、食品饮料等主导产业深度研究和分析，强化硅基新材料、清洁能源化工等重点产业培育，推动产业链迈向中高端。各重点产业牵头单位要组织编制产业招商图谱，深入研究产业链上下游关键环节、关键企业，明确我市产业在整个产业链中的定

位、优势、短板，推动通道优势转化为经济优势、资源优势转化为产业优势、环境优势转化为竞争优势。开展承接产业转移分析，梳理完善产业链条，构建一批战略性、全局性的产业链。针对技术服务项目，重点加强与相关科研院校合作，签订一批技术合作项目。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

3. 注重产业集聚，精准策划招商项目提质量。市级产业主管部门要细化投资机遇清单，做好项目策划包装。坚持“无中生有、有中生优”，瞄准科技前沿领域，前瞻性布局“未来赛道”产业，早发现、早布局、早规划、早储备一批特色优势招商引资产业项目。围绕铝基新材料、绿色家居等产业招商重点方向，精心遴选招商项目，策划包装一批市场前景好，投资回报率高，能拉长产业链条、扩大产品规模、形成产业集群的新项目，不断完善充实招商项目库。每年推出重点招商引资项目 100 个以上。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

4. 遵循绿色发展，坚守绿色底线提质量。按照严控“高耗能、高排放”要求和落实“碳达峰、碳中和”要求，梳理“三类

500强”“行业龙头企业”“专精特新”“独角兽”“瞪羚”等类别绿色环保头部企业，完善目标企业数据库，紧盯企业投资动向，积极策划拜访。始终将绿色环保作为招商引资项目的底线和首要条件，落实最严格的环保标准，大力引进生产工艺前沿、技术装备先进的绿色环保项目，从源头实现生产方式低能耗低碳化，选择污染物治理效率高、能耗小、技术水平高的项目落户广元，着力推动“招商引资”向“招商选资”方向发展。坚决不允许承接落后产能和生态环境、发展安全方面具有重大风险的产业和项目。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局；市经济和信息化局、市科技局、市农业农村局、市经济合作和外事局，各县区政府）

（三）拼落地，坚持落地为本不动摇

1. 摸清家底现状，强化要素保障拼落地。各县区要根据全市产业发展布局，全面梳理产业规划、土地供给、能耗空间、环境容量等产业招商项目要素保障条件。认真测算本地区在资源、要素、环境方面的承载能力，着力破解项目招引过程中最突出的土地要素、能耗、生态环境容量等问题，推动节约集约用地，优化项目建设和土地供给时序，提高供地率。各重点产业牵头单位要充分掌握我市资源优势、物流优势、劳动力成本优势、市场半径优势等，充分利用这些比较优势，最大限度发挥招商效益。在《广元市设立惠企政策资金池实施方案》等扶持政策的基础上，市级各部门对涉及的招商引资企业准入条件、创新奖励措施、投

资服务保障等方面进行再研究、再细化、再完善，突出政策的相对优势和可操作性。（责任单位：市发展改革委；市经济和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市水利局、市国资委、市应急管理局、市金融工作局、市林业局、市政务服务和资源交易中心、市国土空间规划编制研究中心，各县区政府）

2. 用心纾难解困，打造最优营商环境拼落地。持续开展“进千企、解难题、办实事、促发展”活动，坚持“带题走访”，以“妈妈式”服务助企纾困，每年走访重点招商引资企业20家以上，了解项目履约落地、开工建设、投产运营情况及遇到的困难，回应企业诉求，协调帮助解决企业物流、人才等实际困难。继续做好每年一次优惠政策兑现清理工作。加强经济稳增长一揽子政策措施宣传，推动政策有效落地落实。继续深化“网上办”“掌上办”“全程代办”“上门帮办”，立足市场主体需求，有效提升满意度、获得感。依法保护市场主体产权和合法权益，持续激发市场主体活力，争创“中国投资环境质量十佳城市”。（责任单位：市营商环境办；市财政局、市市场监管局、市经济合作和外事局、市政务服务和公共资源交易中心，各县区政府）

3. 坚持结果导向，强化跟踪对接拼落地。加强签约项目调度，进一步完善项目投资调度机制，提高签约项目推进跟踪服务能力。做好招商引资项目落地、企业服务“后半篇”文章，实施项目全链条、全生命周期服务。对新签约项目，分阶段分类别保

障能耗、用地等指标，逐步推进签约项目落地。各行业主管部门在要素保障和审批服务上，实现项目从前端对接洽谈到后端落地开工全过程、全链条保障。突出抓好近3年省级重大及专题投资促进活动中签约项目的跟踪落地落实工作，提高项目实施质量和服务水平。加大央企、国企投资促进力度，抢抓国家新基建“提速”和部分央企总部外迁“窗口期”，推动一批优质项目落地。

（责任单位：市经济合作和外事局、市发展改革委；市经济和信息化局，市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

4. 高效沟通对接，完善协调机制拼落地。完善招商引资重点项目协调推进长效机制，重点产业项目建立并用好“一企一策”“一事一议”机制，主动做好项目落地各项保障服务，推动项目加快落地实施。建立完善市领导联系推进招商引资重点项目制度，每年梳理10个以上市领导联系推进重点招商引资项目。各县区同步落实县领导联系重点招商引资项目制度。市领导招商引资洽谈事项实行清单式管理，每月将市领导外出招商和在广洽谈项目以责任清单的形式印发各责任单位跟踪落实，确保洽谈项目“有人跟、持续跟、见成效”。强化政企沟通和政策支持，凝聚形成各级各部门共同服务重点招商引资项目的强大合力。（责任单位：市发展改革委、市经济合作和外事局；市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市交通运

输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

（四）提效能，坚持提升工作实效不动摇

1. 坚持高位推动，促进成果转化提效能。充分发挥好市投资促进委员会在全市项目招引的统筹协调作用，持续抓好重大产业化项目的对接和洽谈，加快做大做强优势产业步伐。市委市政府主要领导带头外出招商，登门拜访一批行业龙头企业。各重点产业牵头部门要筹备开展市领导外出促进重点项目，推动产业招商取得新进展。充分发挥市、县区党政“一把手”负总责、亲自抓、作表率示范带动作用，推动一批市县区领导登门促进项目成果转化。高质量动态储备一批市领导促进项目。各县区党政主要领导每月至少各外出1次（广元经开区党政主要领导每月共计至少外出3次）开展招商推介、企业考察、项目洽谈等活动，着力促进一批重大项目。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

2. 突出活动赋能，搭建合作平台提效能。继续深化“成广”“渝广”“杭广”合作，持续做优平台活动，通过平台活动搭建区域“窗口”、合作“纽带”。精心组织参加中外知名企业四川

行、西博会、科博会、农博会等重大平台活动，办好我市投资推介会暨集中签约仪式，促成一批新合作项目，达成一批新合作成果。支持县区借力开展系列活动，强化客商统筹、信息互通、项目对接，整体提升共办共享成效。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市科技局、市农业农村局、市市场监管局、市乡村振兴局，各县区政府）

3. 着力重点攻坚，推动重大项目建设提效能。紧盯重庆博赛、中信戴卡、汕头万顺等一批行业龙头企业，聚焦汽车轻量化、电池电子铝箔、轨道交通、航空航天等领域，大力引进高附加值铝制品精深加工项目。围绕加快发展硅基新材料产业，与中建材集团建立战略合作关系，推动巨石集团玻纤生产基地等重大项目尽快签约，力争旗滨集团光伏玻璃制造、河北鑫利特种玻璃等项目尽快签约落地。围绕突破性发展清洁能源化工产业，加强与中煤集团、新疆能源以及永荣化工等知名企业的洽谈合作，力争在煤电、煤炭储配和煤、天然气绿色精细化工等方面促成一批重大项目落地。加大物流企业的招引培育，加快推进广汇综合物流基地、铝锭交易中心、西南煤炭调拨中心等重大支撑性项目，尽快形成规模集群效应，真正把通道优势转化为经济优势。（责任单位：市发展改革委、市经济和信息化局；市经济合作和外事局，各县区政府）

4. 加强队伍建设，增强干部能力提效能。持续加强全市招

商引资队伍建设，不断提高招商队伍的综合素质和专业能力，打造一支敢打硬仗、能打胜仗的专业化招商队伍，推动全市招商引资工作实现新突破、取得新成效。强化以招商引资实绩来选拔任用干部的鲜明选人用人导向。各县区、市级各部门要将熟悉经济工作的优秀年轻干部安排到驻外招商分局；要根据招商工作实际，常态化、点餐式开展招商引资业务培训。（责任单位：市委组织部；市委编办、市人力资源社会保障局，各县区政府）

三、保障措施

（一）强化组织领导。各级各部门要进一步提高政治站位，切实将招商引资工作作为“一把手”工程来抓。市投资促进委员会办公室统筹负责全市招商引资工作。各县区党政主要领导、市级行业主管部门主要领导要亲自谋划、亲自推动，并明确一名分管领导专抓招商引资工作。各县区要根据实际情况细化落实工作措施，明确工作责任，强化工作落实。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

（二）强化各方职责。加强招商引资工作的统筹，充分发挥各县区招商引资主体作用和各行业部门抓招商的牵头作用，加快形成上下联动、左右衔接、齐抓共管的招商引资工作格局。市经

济合作和外事局负责统筹协调全市招商引资工作。市级行业主管部门按照“管行业、管招商，管产业、管招商”的原则，围绕重点产业抓好行业招商引资工作。驻外招商机构要多渠道捕捉招商信息、多找资源，与市重点产业专班联动，及时将招商信息推送到各产业专班，共同推进。要充分保障驻外招商机构、驻外招商分队的工作经费。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、市经济和信息化局、市财政局、市科技局、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委、市市场监管局、市林业局、市供销社，各县区政府）

（三）强化成效考评。树立“以项目落地论英雄、以到位资金看成效”的招商成效理念，以产业到位资金、招商引资签约项目开工转化率等为指标，制定完善招商引资考核办法，对市级各部门和县区招商引资工作成效开展季度拉练评比、年度综合考评，进一步营造比、学、赶、超的工作氛围。（责任单位：市经济合作和外事局；市发展改革委、各县区政府）

（四）强化氛围营造。突出“发展是第一要务，招商引资是第一要事”的宣传导向，进一步彰显“加快建设川陕甘结合部现代化中心城市”的发展潜力。借助传统媒体与新媒体，综合线上与线下，大力创新宣传方式方法，精准推送投资环境和产业项目等信息，整体提升“投资广元 合作共赢”的吸引力和影响力。

市经济合作和外事局要认真总结，并配合宣传部门大力推介各级各部门招商引资工作中的好经验好做法，及时分享招商引资前沿信息，介绍先进地区先进经验，为全市招商引资工作提供有益借鉴。（责任单位：市经济合作和外事局；市政府新闻办、各县区政府）

